

Adwokat
Igor Frydrykiewicz

ul. Kard. S. Wyszyńskiego 14, 70 – 201 SZCZECIN, TEL. (0- 91) 433 27 53, FAX. 433 27 65

Szczecin, dnia 22 lipca 2013 r.

Wydział Spraw Społecznych
Urząd Miasta Szczecin
w miejscu

Opinia prawna

wydana przez radcę prawnego Tomasza Uldynowicza na zlecenie Dyrektora Wydziału Spraw Społecznych Urzędu Miasta Szczecin w sprawie Domu Pomocy Społecznej prowadzonego Archidiecezję Szczecińsko-Kamieńską

Opinię wydano w oparciu o następujące akty prawne i dokumenty:

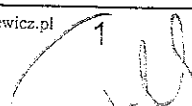
1. Ustawę z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2003r. Nr 90, poz. 844) – dalej ups
2. Umowa sprzedaży - aktu notarialnego Rep A 5088/2010 podpisany dnia 02.06.2010 r. pomiędzy Gminą Miasto Szczecin, Archidiecezją Szczecińsko – Kamieńską i Kongregacją Sióstr Miłosierdzia Św. Karola Boromeusza
3. uchwała Nr XLV/1129/10 Rady Miasta Szczecin z dnia 22 marca 2010 r.

Stan faktyczny:

Na podstawie uchwały nr uchwała Nr XLV/1129/10 z dnia 22 marca 2010 r. Rada Miasta Szczecin wyraziła zgodę na bezprzetargowe zbycie nieruchomości położonej w Szczecinie przy zbiegu ul. Wyzwolenia, Lubomirskiego i Ofiar Oświęcimia oraz na udzielenie 99,9% bonifkaty od ceny sprzedaży nieruchomości. Podstawą prawną podjętej uchwały były m.in. rt 37 ust. 2 pkt 3 i 10 oraz 68 ust. 1 pkt 2 i 6 ustawy o gospodarce nieruchomościami. Wedle pierwszego z tych przepisów nieruchomość jest zbywana w drodze bezprzetargowej, jeżeli jest zbywana na rzecz osób, o których mowa w art. 68 ust. 1 pkt 2. Z kolei art. 68 ust. 1 pkt 2 stanowi, że właściwy organ może udzielić bonifkaty od ceny ustalonej zgodnie z art. 67 ust. 3, na podstawie odpowiednio zarządzenia wojewody albo uchwały rady lub sejmiku, jeżeli nieruchomość jest sprzedawana osobom fizycznym i osobom prawnym, które prowadzą działalność charytatywną, opiekuńczą, kulturalną, lecniczą, oświatową, naukową, badawczo-rozwojową, wychowawczą, sportową lub turystyczną, na cele niezwiązane z działalnością zarobkową, a także organizacjom pożytku publicznego na cel prowadzonej działalności pożytku publicznego;

W wykonaniu ww. uchwały Gmina Miasto Szczecin sprzedała Archidiecezji ww. nieruchomość za cenę 19.259 zł za 0,1% oszacowanej wartości, po uwzględnieniu zastosowanej bonifkaty.

W § 6.1. umowy strony postanowiły, że zagospodarowanie nabywanej tym aktem nieruchomości na cele opiekuńczo – lecznicze, polegać będzie na przebudowie istniejących budynków z możliwością ich rozbudowy na Centrum Opiekuńczo – Lecznicze, w skład którego wchodzić będą przede wszystkim: Dom Pomocy Społecznej oraz Szpital Rehabilitacyjny z oddziałami opieki długoterminowej, rehabilitacji kardiologicznej, neurologicznej, narządu ruch”.



Natomiast w§6 ust. 6 przedstawiciel Archidiecezji oświadczył, że przebudowa, rozbudowa i prowadzenie Centrum Opiekuńczo-Leczniczego realizowane będzie staraniem własnym, bez udziału środków Gminy Miasto Szczecin, a także innych praw majątkowych przysługujących Gminie. Powyższe nie dotyczy finansowania działalności Domu Pomocy Społecznej.

Zdaniem opiniującego, opisany w umowie sprzedaży sposób zagospodarowania nieruchomości m.in. na cele prowadzenie Domu Pomocy Społecznej (bez określenia jego typu) został sformułowany wyłącznie dla potrzeb udzielenie bonifikaty od ceny sprzedaży. Jak wynika z art. 68 ust. 1 pkt 2 bonifikata może być przyznana jeżeli nieruchomość będzie przeznaczona m.in. na działalność opiekuńczą i leczniczą, ale nie związaną z prowadzoną działalnością gospodarczą. Jeżeli kupujący nie wywiązałby się z tego obowiązku, Gminie przysługiwać będzie prawo odkupu nieruchomości oraz zwrotu udzielonej bonifikaty. Dla spełnienia tego obowiązku wystarczy jednak, że Archidiecezja zagospodaruje przedmiotową nieruchomość na cele prowadzonego Centrum Opiekuńczo-Lecznicze i uruchomi opisany w §6 ust. 1 szpital rehabilitacyjny z wymienionymi w tym paragrafie oddziałami oraz dom pomocy społecznej bez względu na jego typ.

Powyższe nie oznacza bynajmniej, iż Gmina zobowiązana jest zlecić Archidiecezji realizację zadań w zakresie prowadzenia miejsc w domu pomocy społecznej w Archidiecezji. W umowie brak jest bowiem zobowiązania ze strony Gminy do finansowania działalności Domu Pomocy Społecznej. W tej sytuacji, zlecenie tego zadania powinno się odbyć na zasadach ogólnych opisanych w ustawie o pomocy społecznej.

Ustawa o pomocy społecznej określa tryb zlecenia przez jednostki samorządu terytorialnego realizacji ww. zadań publicznych szeroko rozumianym organizacjom pozarządowym. Zgodnie z art. 25 ust. 1 ups. Organy administracji rządowej i samorządowej, zwane dalej "organami", mogą zlecać realizację zadania z zakresu pomocy społecznej, udzielając dotacji na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zleconego zadania organizacjom pozarządowym, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 tej ustawy (do których zalicza się też Archidiecezja), prowadzącym działalność w zakresie pomocy społecznej.

Jak wynika z ust. 2 art. 25 zlecenie realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej nie może obejmować:

- 1) ustalania uprawnień do świadczeń, w tym przeprowadzania rodzinnych wywiadów środowiskowych;
- 2) opłacania składek na ubezpieczenie społeczne i zdrowotne;
- 3) wypłaty świadczeń pieniężnych.

Ustawa przewiduje również, że do zlecania zadań publicznych, stosuje się przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. W praktyce oznacza to obowiązek przeprowadzenia otwartego konkursu ofert w trybie art. 13-16 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r., którego przedmiotem będzie udzielenie wsparcia lub powierzenie realizacji zadania publicznego w zakresie prowadzenia domu pomocy społecznej na zlecenie Gminy Miasto Szczecin. Po jego zakończeniu, Gmina i wybrany w toku konkursy podmiot powinni zawrzeć umowę o wsparcie lub powierzenie realizacji zadania publicznego według wzoru określonego w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 grudnia 2010 r. w sprawie wzoru oferty i ramowego wzoru umowy dotyczących realizacji zadania publicznego oraz wzoru sprawozdania z wykonania tego zadania.

Zaznaczyć trzeba, że typ domu pomocy społecznej, w którym będą umieszczani mieszkańcy dane gminy określa zleceniodawca – w naszym przypadku Gmina Miasto Szczecin. Wydaje się to w pełni zrozumiałe, gdyż to zleceniodawca powinien oszacować potrzeby

mieszkańców danej gminy na dane typy domów pomocy społecznej i zlecić organizacjom pozarządowym prowadzenie miejsc w tych typach domów społecznych, które są niezbędne dla zaspokojenia potrzeb mieszkańców.

Wspomnieć również trzeba, że ustawa o pomocy społecznej przewiduje możliwość korzystania przez jednostki samorządowe z usług niepublicznych domów pomocy społecznej bez zlecania zadań w drodze otwartego konkursu ofert (art. 65 ust. 2). Dotyczy to sytuacji, w których osobom wymagającym opieki nie można zapewnić miejsca w placówce publicznej. Warunkiem skierowania do jednostki prywatnej jest brak wolnych miejsc w publicznym domu pomocy społecznej o zasięgu lokalnym (gminnym lub powiatowym). Do takich przypadków stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące indywidualnych opłat za pobyt w placówce, zasad ich uiszczania, możliwości obciążania kosztami małżonka, zstępnych i wstępnych oraz stosowania zwolnień, a więc art. 61-64 ustawy. Współpracę jednostki samorządu terytorialnego i niepublicznego DPS reguluje wówczas indywidualna umowa określająca wysokość opłat za pobyt konkretnego mieszkańca danej jednostki samorządu terytorialnego. Poczynione w ten sposób uzgodnienia mogą wpływać na wysokość opłaty za pobyt w DPS wnoszonej przez konkretnego mieszkańca DPS oraz zakres obciążeń dla osób zobowiązanych do ponoszenia kosztów pobytu w dalszej kolejności (art. 61 ust. 1 ups).

W tym ostatnim przypadku typ domu pomocy społecznej również określa zleceniodawca (gmina) przy czym powinna się kierować wskazania z uwagi na stan zdrowia osoby kierowanej do domu pomocy społecznej.

Radca prawny
Tomasz Uldynowicz



Urząd Miasta Szczecin
Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej
pl. Armii Krajowej 1, 70-456 Szczecin
tel. +4891 42 45 672, fax +4891 42 45 671
wss@um.szczecin.pl

Szczecin 2013-07-22

Kancelaria Adwokacka
Igor Frydrykiewicz
w miejscu

Zapytanie prawne:

Zgodnie z zapisem aktu notarialnego podpisanego dnia 02.06.2010 r. pomiędzy Gminą Miasto Szczecin, Archidiecezją Szczecińsko – Kamieńską i Kongregacją Sióstr Miłosierdzia Św. Karola Boromeusza cyt.: „§ 6.1. Strony postanawiają, że zagospodarowanie – przez nabywającą Archidiecezję Szczecińsko – Kamieńską w Szczecinie – nabywanej tym aktem nieruchomości na cele opiekuńczo – lecznicze, polegać będzie na przebudowie istniejących budynków z możliwością ich rozbudowy na Centrum Opiekuńczo – Lecznicze, w skład którego wchodzić będą przede wszystkim: Dom Pomocy Społecznej oraz Szpital Rehabilitacyjny z oddziałami opieki długoterminowej, rehabilitacji kardiologicznej, neurologicznej, narządu ruchu.... „ i uchwałą Nr XLV/1129/10 Rady Miasta Szczecin z dnia 22 marca 2010 r. na podstawie, których Archidiecezja kupiła bezprzetargowo i z bonifikatą gminną zabudowaną nieruchomość położoną w rejonie ulic: al. Wyzwolenia – Lubomirskiego – Ofiar Oświęcimia oraz z informacją, przekazaną w piśmie z dnia 24.06.2013 r. nr WSS-II.8120.38.VK.2013, że osoby wskazane w protokole ze spotkania z dnia 02.08.2010 r. nie były upoważnione przez Prezydenta Miasta do wyrażania Jego woli w kwestii przeznaczenia domu pomocy społecznej jako domu dla osób przewlekle psychicznie chorych proszę o odpowiedź na pytanie:

Czy w związku z powyższym Archidiecezja Szczecińsko – Kamieńska może narzucić Gminie przeznaczenie domu pomocy społecznej ?

Proszę o potraktowanie sprawy jako bardzo pilnej.

DYREKTOR WYDZIAŁU

Małgorzata Olejnik